VALTIONEUVOSTON OIKEUSKANSLERI

Sosiaali- ja terveysministeriö

Viite:
Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 23.6.2026, VN/32389/2023, määräpäivä 17.8.

Asia:

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetun lain, sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain sekä Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain (15 ja 20 §) muuttamisesta

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetun lain, sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain ja Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 15 ja 20 §:n muuttamisesta.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöistä annettuja lakeja siten, että niissä vahvistettaisiin ammattioikeutta hakevalta sekä ammattihenkilöltä edellytettävää kielitaitoa, lisättäisiin Lupa- ja valvontaviraston toimintaedellytyksiä ja tiedonsaantioikeuksia ammattihenkilöiden valvonnassa sekä vähennettäisiin rajatun lääkkeenmääräämisoikeuden prosessiin sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden valvontalautakunnan toimintaan liittyvää hallinnollista taakkaa. Lisäksi esityksellä yhdenmukaistettaisiin sosiaalihuollon ja terveydenhuollon ammattihenkilöitä koskevaa sääntelyä vahvistamalla sosiaalihuollon ammattihenkilöiden mahdollisuuksia toimia toistensa tehtävissä, selkeyttämällä sosiaalihuollon nimikesuojatun ammattinimikkeen käytön edellytyksiä ja sosiaali- ja terveydenhuollon säänneltyyn ammattiin opiskelevien mahdollisuuksia toimia laillistetun ammattihenkilön tehtävissä. Esityksessä täsmennettäisiin erikoishammaslääkärikoulutukseen ottamisen edellytyksiä.

PL 20, 00023 Valtioneuvosto Puhelin 0295 162501 kirjaamo.okv@gov.fi

www.oikeuskansleri.fi

Lisäksi esityksessä muutettaisiin Lupa- ja valvontavirastosta annettua lakia siten, että sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden valvontalautakunnan ratkaistavaksi säädettyjä asioita vähennettäisiin ja ammattioikeuksien takaisinsaamista tehostettaisiin. Lisäksi lain yksittäisestä pykälästä korjattaisiin kirjoitusvirhe. Ehdotetut lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.9.2027.

Esityksen tavoitteena on edistää asiakas- ja potilasturvallisuutta sekä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen laatua sekä yhdenmukaistaa sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöitä koskevaa lainsäädäntöä. Esityksen tavoitteena on varmistaa, että sosiaali- ja terveydenhuollon säänneltyä ammattia harjoittavilla ammattihenkilöillä on riittävä kielitaito sekä vahvistaa toimivaltaisen viranomaisen toimintamahdollisuuksia ja tiedonsaantioikeuksia ammattihenkilöitä koskevassa valvonnassa. Lisäksi esityksellä lisättäisiin sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden työnjaon joustavuutta ja sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden mahdollisuuksia keskittyä koulutustaan ja osaamistaan parhaiten vastaaviin tehtäviin. Esityksellä toteutettaisiin yksittäisiä muutoksia sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilölakeihin osana laajempaa ammattihenkilölainsäädännön vaiheittaista kokonaisuudistusta.

Lausunnossani otan kantaa lausuntopyynnössä esitettyihin kysymyksiin seuraavasti.

1) Näkemyksenne muutoksiin, joilla vahvistetaan ammattioikeutta hakevan sekä ammattihenkilön kielitaitoa koskevia säännöksiä

Sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilölakeja ehdotetaan muutettavaksi siten, että niissä säädettäisiin yhdenmukaisesti ammattioikeutta hakevalta sekä ammattihenkilöltä edellytettävästä kielitaidosta. Terveydenhuollon ammattihenkilölakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi 14 d §, jossa säädettäisiin ammattioikeutta hakevalta edellytettävästä riittävästä suomen tai ruotsin kielen taidosta, joka tulisi osoittaa osana hakemusasian käsittelyä.

Lisäksi terveydenhuollon ammattihenkilölain 18 a §:ssä säädettyä ammattihenkilön kielitaitoa koskevaa velvollisuutta täsmennettäisiin siten, että työantajan olisi varmistettava ammattihenkilön riittävä kielitaito koko palvelussuhteen ajan. Ehdotetulla muutoksella korostettaisiin työnantajan nykyistä velvoitetta varmistaa, että ammattihenkilöllä on tehtäviensä edellyttämä kielitaito myös palvelussuhteen alkamisen jälkeen, esimerkiksi tilanteessa, jossa ammattihenkilön tehtävät ja vastuut muuttuvat. Sosiaalihuollon ammattihenkilölaissa ei nykyisin säädetä sosiaalihuollon ammattihenkilön kielitaidosta, minkä vuoksi esityksessä ehdotetaan sosiaalihuollon ammattihenkilölakiin lisättäväksi uusi 6 a §, jossa säädettäisiin terveydenhuollon ammattihenkilölain 18 a §:ää vastaavasti ammattihenkilön kielitaidosta.

Kielitaitoa koskevalla sääntelyllä on merkitys erityisesti potilas- ja asiakasturvallisuuden ja hoidon laadun kannalta. Tämän ohella asiaa on jatkovalmistelussa aiheellista tarkastella myös ammattihenkilöiden kannalta.

Esityksessä tulisi selventää työnantajan ja ammattihenkilön vastuun suhdetta ja jakautumista (terveydenhuollon ammattihenkilöistä annettu laki 18 a §, sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annettu laki 6 a § 2 mom.). Ammattihenkilölle voidaan tuomita seuraamuksia kielitaitoa koskevien säännösten perusteella. Ehdotettujen säännöksen perusteella työnantajan vastuu laajenee koko palvelussuhteen ajalle terveydenhuollon ammattihenkilöiden osalta ja sääntely on uutta sosiaalihuollon ammattihenkilöiden osalta.

Teknisenä huomiona totean, että terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetun lain muuttamista koskevan lakiehdotuksen 14 d §:n 3 momenttia ei ole rinnakkaisteksteissä.

2) Näkemyksenne muutoksiin, joilla laajennetaan Lupa- ja valvontaviraston mahdollisuuksia puuttua ammattihenkilön ammattioikeuteen ammattitoiminnan ulkopuolella tehdyn rikoksen perusteella sekä toisen EU/ETA-valtion tekemän, ammattioikeutta rajoittavan tai poistavan päätöksen perusteella

Esityksessä ehdotetaan lisättäväksi terveydenhuollon ammattihenkilölakiin uusi 27 a § ja sosiaalihuollon ammattihenkilölakiin uusi 22 a §, joissa säädettäisiin Lupa- ja valvontavirastolle mahdollisuus puuttua ammattihenkilön ammattioikeuteen ammattitoiminnan ulkopuolella tehdyn rikoksen perusteella. Samalla ehdotetaan muutettavaksi ammattihenkilölaeissa säädettyä tuomioistuimen ilmoitusvelvollisuutta siten, että tuomioistuimen tulisi lähettää Lupa- ja valvontavirastolle viipymättä tieto myös päätöksestä, jolla ammattihenkilö on tuomittu rangaistukseen ammattitoiminnan ulkopuolella tehdystä rikoslain 20, 21 tai 50 luvussa säädetystä rikoksesta.

Terveydenhuollon ammattihenkilölain 31 a §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että Lupa- ja valvontavirastolla olisi mahdollisuus puuttua ammattihenkilön ammattioikeuteen toisen EU/ETA-valtion tekemän, ammattioikeutta rajoittavan tai poistavan, päätöksen perusteella. Sosiaalihuollon ammattihenkilölaissa ei ole nykyisin vastaavaa säännöstä, minkä vuoksi sosiaalihuollon ammattihenkilölakiin ehdotetaan lisättäväksi uusi 24 a §, jossa säädettäisiin terveydenhuollon ammattihenkilölain 31 a §:ää vastaavasti sosiaalihuollon ammattihenkilön ammatinharjoittamisoikeuteen tai ammattinimikkeen käyttöoikeuteen puuttumisesta toisen EU- tai ETA-valtion päätöksen perusteella.

Sääntely voi osaltaan varmistaa asiakas- ja potilasturvallisuutta ja samalla palvelujen laatua. Ammattitoiminnan ulkopuolella, toisin sanoen lähinnä vapaa-ajalla tehtyjen rikosten sisällyttäminen sääntelyyn laajentaa viranomaisvalvontaa ja rajoittaa esimerkiksi

elinkeinovapautta, mikä tuodaan esityksessä esiin. Asiakas- ja potilasturvallisuuden parantaminen itsessään on perusoikeusjärjestelmän kannalta käsitykseni mukaan hyväksyttävä tavoite. Samalla uutta perusoikeusrajoitusta olisi esityksen jatkovalmistelussa käsiteltävä vielä perusteellisemmin myös muiden perusoikeuden rajoitusedellytysten valossa niin, että tarkastelu kytkeytyy juuri sen tarkasteluun, miten kyseiset rajoitusedellytykset täyttyvät suhteessa kyseiseen uuteen rajoitukseen.

Lausuntopyynnössä on todettu, että lausuntopalautteen perusteella tehtävässä jatkovalmistelussa tullaan arvioimaan mahdollisia muutostarpeita laillistetun sosiaalihuollon ammattihenkilön tehtävissä toimimista koskevaan sääntelyyn avoimessa yliopistossa suoritettujen opintojen perusteella. Sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain 12 §:ään vuonna 2025 voimaan tulleella muutoksella annettiin myös muille kuin ammattiin opiskeleville mahdollisuus toimia tilapäisesti laillistetun sosiaalityöntekijän tehtävissä sosiaalityöntekijöitä koskeneen akuutin henkilöstöpulan tilanteessa. Eduskunta on edellyttänyt, että sosiaali- ja terveysministeriö arvioi sosiaalityöntekijän tehtävissä toimimisen edellytysten lieventämistä koskeneen lakimuutoksen vaikutuksia ja kokemuksia ja ottaa ne huomioon ammattihenkilölainsäädännön uudistamisessa. Sosiaali- ja terveysministeriö on arvioinut asiaa hallituksen esityksessä tarkemmin kuvatulla tavalla ja ehdottanut esityksessä useita muutoksia sosiaalihuollon ammattihenkilöiden työnjaon joustavuuden parantamiseksi ja tehtävärakenteiden kehittämiseksi. Ehdotetut muutokset muodostavat kokonaisuuden, jossa samanaikaisesti yhdenmukaistetaan sosiaali- ja terveydenhuollon säänneltyyn ammattiin opiskelevien tutkinto-opiskelijoiden edellytyksiä toimia laillistetun ammattihenkilön tehtävissä sekä mahdollistetaan sosiaalihuollon ammattihenkilöille joustava toimiminen toistensa tehtävissä laissa tarkemmin säädetyin edellytyksin. Ehdotettujen muutosten myötä ne sosiaalihuollon ammattihenkilöt, jotka olisivat suorittaneet sosiaalityön opintoja avoimessa yliopistossa, saisivat toimia jatkossakin niissä sosiaalityöntekijän tehtävissä kuin nykyisinkin, mutta pysyvämmällä tavalla. Esityksen mukaan sosiaalihuollon ammattihenkilölaissa säädettäisiin terveydenhuollon ammattihenkilölakia vastaavasti erikseen ammattiin opiskelevien mahdollisuudesta toimia laillistetun ammattihenkilön tehtävissä (12 §) ja sosiaalihuollon ammattihenkilöiden mahdollisuudesta toimia muiden sosiaalihuollon ammattihenkilöiden tehtävissä (3 §). Ehdotetuilla muutoksilla tuettaisiin sosiaalihuollon ammattihenkilöiden keskittymistä koulutustaan (tutkintokoulutus sekä mahdolliset lisä- ja täydennyskoulutukset) ja osaamistaan vastaaviin tehtäviin sekä turvattaisiin sosiaalihuollon ammattihenkilöille pysyvämmät tehtäväjärjestelyt poistamalla toisen ammattihenkilön tehtävissä toimimiseen liittyvät aikarajat ja vaatimus toimia johdon ja valvonnan alaisena. Muutoksilla luotaisiin pysyvät lainsäädännölliset rakenteet vastata eri aikoina muuttuviin palvelutarpeisiin ja henkilöstön riittävyyteen ja saatavuuteen liittyviin vaihteluihin. Lausunnonantajia pyydetään ottamaan kantaa lausuttavana olevan esityksen ehdotukseen, joka koskee laillistetun sosiaalityöntekijän tehtävissä tilapäisesti toimimisen edellytyksiä ja

ottaen huomioon sosiaalihuollon ammattihenkilöiden riittävyyden ja saatavuuden näkökulman (3 A ja 3 B).

3A) Näkemyksenne muutokseen, jolla joustavoitetaan sosiaalihuollon ammattihenkilöiden työnjakoa mahdollistamalla sosiaalihuollon ammattihenkilöiden toimiminen toistensa tehtävissä laissa tarkemmin säädetyin edellytyksin terveydenhuollon ammattihenkilöiden mahdollisuuksia vastaaviksi (laki sosiaalihuollon ammattihenkilöistä 3 §)

Sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain 3 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että jatkossa sosiaalihuollon nimikesuojatun ammattinimikkeen käyttöoikeuden edellytyksenä ei olisi henkilön merkitseminen Lupa- ja valvontaviraston ylläpitämään sosiaalihuollon ammattihenkilöiden keskusrekisteriin. Ehdotetulla muutoksella selkeytettäisiin ja parannettaisiin Lupa- ja valvontaviraston toimivaltaa sosiaalihuollon nimikesuojattujen ammattihenkilöiden valvonnassa sekä yhdenmukaistettaisiin terveydenhuollon ja sosiaalihuollon nimikesuojattuja ammattihenkilöitä koskevaa sääntelyä ja heihin kohdistuvia vaatimuksia. Mainittua pykälää muutettaisiin lisäksi siten, että siinä säädettäisiin sosiaalihuollon ammattihenkilöiden mahdollisuudesta toimia toistensa tehtävissä koulutuksensa, kokemuksensa ja ammattitaitonsa mukaisesti, ellei laissa toisin säädettäisi. Toimiminen toistensa tehtävissä olisi mahdollista, jos se olisi perusteltua asiakkaiden palvelutarpeiden, työjärjestelyjen ja sosiaalipalvelujen tuottamisen kannalta. Ehdotettu muutos vastaisi terveydenhuollon ammattihenkilölain vastaavaa sääntelyä.

Ehdotetuista säännöksistä ei ole lausuttavaa.

3B) Näkemyksenne muutokseen, jolla yhdenmukaistetaan laillistetun ammattihenkilön tehtävissä tilapäisesti toimimista koskevaa sääntelyä sosiaali- ja terveydenhuollossa (laki sosiaalihuollon ammattihenkilöistä 12 §)

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi sosiaalihuollon ammattihenkilölain 12 §:n 1 momenttia siten, että tilapäinen toimiminen laillistetun sosiaalityöntekijän tehtävissä koskisi yliopistolaissa (558/2009) tarkoitetussa yliopistossa sosiaalityötä pääaineena opiskelevaa tutkinto-opiskelijaa, joka olisi suorittanut hyväksytysti sosiaalityön perus- ja aineopinnot sekä käytännön harjoittelun. Tilapäisesti sosiaalityöntekijän tehtävissä toimiva opiskelija toimisi laillistetun sosiaalityöntekijän johdon ja valvonnan alaisena kuten nykyisinkin. Ehdotetussa esityksessä selkiytettäisiin sosiaalityöntekijän ammattiin opiskelevan käsitteeseen liittyvää tulkinnanvaraisuutta säätämällä pykälän 1 momentissa yliopistolaissa tarkoitetussa yliopistossa sosiaalityötä pääaineena opiskelevasta tutkinto-opiskelijasta.

Esityksessä lisäksi ehdotetaan pykälän 2 momenttia muutettavaksi siten, että siinä säädettäisiin täsmällisemmin ammattiin opiskelevasta henkilöstä ja siitä opintojen vaiheesta, jonka jälkeen

hän voisi toimia tilapäisesti laillistetun ammattihenkilön tehtävissä johdon ja valvonnan alaisena. Pykälän 1 ja 2 momenttiin ehdotettavien muutosten takia 12 §:n 6 momentti kumottaisiin samalla tarpeettomana (nykyisestä vuoden enimmäisajasta luovuttaisiin).

Esitysluonnoksessa on tuotu esiin ylimpien laillisuusvalvojien ratkaisuja tilapäisesti sosiaalityöntekijän tehtävissä toimimiseen liittyen. Voimassa olevan säännöksen tulkintaan on liittynyt haasteita, ja säännös on aiheuttanut toimijoissa epätietoisuutta.

Pidän tärkeänä ja tarpeellisena 12 §:n 1 momentin säännöksen selkeyttämistä ja täsmentämistä.

Ehdotettujen säännösten mukaan tilapäisesti sosiaalityöntekijän tai muun laillistetun sosiaalihuollon ammattihenkilön tehtävissä toimiva opiskelija toimii laillistetun sosiaalityöntekijän tai kyseiseen ammattiin laillistetun sosiaalihuollon ammattihenkilön johdon ja valvonnan alaisena. Esityksessä, esimerkiksi säännöskohtaisissa perusteluissa tulisi käsitellä ja arvioida sitä, mitä johtamiselta ja valvonnalta edellytetään ja miten riittävä johtaminen ja valvonta toteutuu. Nähdäkseni riittävä johtaminen ja valvonta edellyttää muun muassa sitä, että laillistetun sosiaalityöntekijän tai muun laillistetun sosiaalihuollon ammattihenkilön johdon ja valvonnan alaisena voi olla vain rajallinen määrä opiskelijoita.

4) Näkemyksenne muutokseen, jolla yhdenmukaistetaan lähihoitajan ammattinimikkeen käyttöoikeuden edellytykset ja varmistetaan, että valvontaviranomaisella on yhdenmukainen toimivalta valvoa sosiaali- ja terveydenhuollon nimikesuojattuja ammattihenkilöitä

Ehdotetusta säännöksestä ei ole lausuttavaa.

5) Näkemyksenne muutokseen, jolla lisätään säännökset ja selkeä prosessi toisessa EU/ETA-valtiossa suoritetun tutkinnon vertailusta ja tunnustamisesta kansallista ja EU:n oikeuskäytäntöä vastaavaksi

Ehdotetuista säännöksistä ei ole lausuttavaa.

6) Näkemyksenne muutokseen, jolla sujuvoitetaan sairaanhoitajan rajatun lääkkeenmääräämisoikeuden lupaprosessia

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi terveydenhuollon ammattihenkilölain 23 e §:ää siten, ettei vastaavan lääkärin kirjallinen määräys olisi enää edellytyksenä sairaanhoitajan lääkkeenmääräämisoikeuden myöntämiselle. Lupa- ja valvontavirasto merkitsisi hakemuksesta sairaanhoitajan oikeuden määrätä lääkkeitä terveydenhuollon ammattihenkilöiden

keskusrekisteriin sairaanhoitajan suorittaman lääkkeenmääräämisen erikoispätevyyden edellyttämän koulutuksen perusteella.

Ehdotetusta säännöksestä ei ole lausuttavaa.

7) Näkemyksenne muutoksiin, joilla vähennetään sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden valvontalautakunnan toimintaa koskevaa byrokratiaa

Lupa- ja valvontaviraston ja siellä toimivan sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden valvontalautakunnan hallinnollisen taakan ja tarpeettomien kustannusten vähentämiseksi esityksessä ehdotetaan Lupa- ja valvontavirastosta annetun lain 15 §:n 4 momenttia muutettavaksi siten, että sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilöiden valvontalautakunnan tehtäviin ei jatkossa kuuluisi käsitellä sellaisia ammattioikeuksien takaisinsaamista koskevia asioita, joissa ammattioikeuden rajoittaminen tai poistaminen on perustunut ammattihenkilön omaan pyyntöön.

Pykälän säännöskohtaisissa perusteluissa (s. 97) on todettu, että mikäli palautushakemusta käsiteltäessä Lupa- ja valvontavirasto havaitsisi ammattihenkilön valvontaa vaativia toimenpiteitä, kyseinen asia tuotaisiin valvontalautakunnan käsiteltäväksi valvonta-asiana. Pidän tärkeänä huolehtia palautushakemusten riittävän perusteellisesta käsittelystä ja arvioinnista hallinnollisesta keventämisestä huolimatta.

8) Näkemyksenne muutoksiin, joilla laajennetaan Lupa- ja valvontaviraston tiedonsaantioikeutta ja varmistetaan tiedonsaantioikeudet pysyvällä sääntelyllä

Lupa- ja valvontaviraston tiedonsaantioikeuden vahvistamiseksi ja tehokkaan ammattihenkilövalvonnan turvaamiseksi esityksessä ehdotetaan sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilölakeihin lisättäväksi sosiaali- ja terveysalan henkilöstöä välittävät henkilöstöpalveluyritykset Lupa- ja valvontaviraston tiedonsaantioikeuden piiriin. Tiedonsaantioikeutta koskeviin pykäliin ehdotetaan samalla lisättäväksi pykälässä mainittujen tahojen oikeus salassapitosäännösten estämättä ilmoittaa Lupa- ja valvontavirastolle seikasta, joka voisi vaarantaa asiakas- tai potilasturvallisuutta.

Sääntelyä harkittaessa tulee vielä kiinnittää toteutunutta enemmän huomiota säännösten täsmällisyyteen ja tarkkarajaisuuteen. Lisäksi tarkastelua suhteessa yleiseen tietosuoja-asetukseen tulee syventää.

9) Näkemyksenne muutokseen, jolla päivitetään erikoishammaslääkärikoulutukseen ottamisen edellytyksiä

Ehdotetusta säännöksestä ei ole lausuttavaa.

10) Huomionne vaikutusten arviointiin liittyen. Onko esitysluonnoksella joitakin olennaisia vaikutuksia, joita ei esityksessä ole huomioitu?

Vaikutusarvioinnissa on jakso vaikutuksista perus- ja ihmisoikeuksiin. Jaksossa on käsitelty hyvin suppeasti vaikutuksia perustuslain 19 §:ssä turvattuihin perusoikeuksiin. Lisäksi jaksossa ei ole selostettu ehdotetun sääntelyn vaikutuksia kansainvälisten ihmisoikeussopimusten velvoitteiden toteutumiseen. Lisäksi olisi tarpeen käsitellä myös vaikutuksia muihin kuin perustuslain 19 §:ssä turvattuihin perusoikeuksiin ja nostaa esiin myös mahdollisia muita kuin positiivisia vaikutuksia.

Vaikutusarvioinnissa on käsitelty vaikutuksia sosiaali- ja terveydenhuollon asiakkaisiin ja potilaisiin. Ehdotetun sääntelyn vaikutuksia lapsiin tulisi myös arvioida.

Vaikutusarviointia olisi tarpeellista täydentää edellä esitetyin tavoin.

11) Muita huomioitanne esitykseen liittyen

Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys -jaksossa on käsitelty esityksen kannalta keskeisimpiä perusoikeuksia sekä kansainvälisiä ihmisoikeussopimuksia.

Ehdotettuja säännöksien arviointi on kuitenkin varsin suppeaa sekä perustuslain 19 §:n että kansainvälisten ihmisoikeusvelvoitteiden kannalta ja esitystä tulisi tältä osin täydentää.

Jaksossa on käsitelty terveydenhuollon ammattihenkilölain 14 §:ään ja sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain 13 §:ään ehdotettuja määräyksenantovaltuuksia perustuslain 80 §:n 2 momentin kannalta. Nämä määräyksenantovaltuudet tulisi tuoda esiin myös Lakia alemman asteinen sääntely -jaksossa.

Esitysluonnokseen sisältyy lisäksi kaksi asetuksenantovaltuutta, joita on selostettu Lakia alemman asteinen sääntely -jaksossa. Suhde perustuslakiin ja säätämisjärjestys -jaksoa tulisi täydentää arvioimalla asetuksenantovaltuuksia perustuslain 80 §:n kannalta ottaen huomioon perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännössä asetuksenantovaltuudelle asetetut täsmällisyyden ja tarkkarajaisuuden vaatimukset.

Esitysluonnoksessa on säätämisjärjestyskannanotto, jonka mukaan esityksessä mainituilla perusteilla lakiehdotukset voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisjärjestyksessä.

Esityksessä on todettu (s. 98), että esityksessä ehdotetut muutokset ovat osa Petteri Orpon hallituksen ohjelman mukaista sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilölainsäädännön kokonaisuudistusta, joka toteutetaan vaiheittain. Tässä esityksessä ehdotetaan tehtäväksi yksittäisiä muutoksia voimassa oleviin ammattihenkilölakeihin, joilla osaltaan pyritään yhdenmukaistamaan sosiaalihuollon ja terveydenhuollon ammattihenkilöitä koskevaa sääntelyä ennen uudistuksen seuraavaa vaihetta, jossa valmistellaan ylivaalikautisesti kokonaan uusi ja sosiaali- ja terveydenhuollolle yhteinen ammattihenkilölainsäädäntö.

Pidän tarpeellisena ja kannatettavana sosiaali- ja terveydenhuollon yhteisen ammattihenkilölainsäädännön valmistelua (s. 6 ja 98), mikä yksinkertaistaisi ja selkeyttäisi sääntelyä sekä olisi sopusoinnussa hyvinvointialueuudistukseen liittyvän sosiaali- ja terveydenhuollon integraatioon pyrkivän tavoitteen kanssa.

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Oikeuskansleri Janne Salminen

Esittelijäneuvos Irma Tolmunen