



Oikeusministeriö

1/2

Viite:

Oikeusministeriön asettaman työryhmän lausuntopyyntö 6.9.2018, VN/637/2018

Asia:

Lausunto rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevaa yleistä lainsäätöä valmistelevan työryhmän mietintöluonnoksesta

Oikeusministeriön työryhmä, jonka tehtävänä oli arvioida rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevan lainsäädännön tarve ja valmistella asianomaisen lainsäädännön toteuttamiseksi tarpeelliset säännösehdotukset sekä laatia ehdotuksensa lainvalmistelun tukena käytettäviksi hallinnollisten seuraamusten sääntelyperiaatteiksi, on pyytänyt lausuntoa asia kohdassa mainitusta mietintöluonnoksestaan, johon sisältyy työryhmän arvio hallinnollisia sanktioita koskevan yleislainsäädännön tarpeesta ja ehdotus hallinnollisten sanktioiden sääntelyperiaatteiksi. Työryhmä päätyi selvitystyönsä ja saamansa palautteen perusteella arvioon, ettei hallinnollisia sanktioita koskevalle yleislainsäädännölle ole ainakaan toistaiseksi riittäviä perusteita ja edellytyksiä. Työryhmää on laatinut ehdotuksensa lainvalmistelun tukena käytettäviksi hallinnollisten sanktioiden sääntelyperiaatteiksi.

Apulaisoikeuskansleri totesi työryhmän aikaisemmasta rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevasta sääntelyn kehittämistä koskevasta muistioinnoksesta 12.12.2017 antamassaan lausunnossa pitävänsä kannatettavana lainvalmistelun tueksi tarkoitettujen rangaistusluonteisten hallinnollisten seuraamusten sääntelyperiaatteiden kirjaamista. Niillä voitaisiin hänen mukaansa vaikuttaa siihen, että seuraamusten sääntely niiden moninaisuuden vuoksi edelleenkin tarpeellisessa erityislainsäädännössä tulisi jatkossa olemaan yhtenäisempää, minkä lisäksi periaatteet voisivat ohjata säädösten valmistelijoita tarkastelemaan ja arvioimaan perusteellisesti niitä seikkoja, joihin seuraamuksista säädettäessä tulisi kiinnittää huomioita.

Yhdyn edellä esitettyyn näkemykseen ja totean, että työryhmä on luonnostelemisissaan sääntelyperiaatteissa kattavasti kiinnittänyt huomiota seikkoihin, joihin rangaistusluonteisten hallinnollisten sanktioiden tarpeellisuutta arvioitaessa ja niistä säännöksiä annettaessa tulisi kiinnittää huomiota.

Erityisesti haluan painottaa perusoikeuksien turvaamista koskevaa sääntelyperiaatetta (s. 17-18). Rangaistusluonteisia hallinnollisia seuraamuksia koskevia säännöksiä valmisteltaessa on kattavasti arvioitava se, mihin perusoikeuksiin ja ihmisoikeuksiin niillä on vaikutusta sekä tuotava esille ja käsiteltävä säännöksiä koskevassa hallituksen esityksessä nämä vaikutukset sekä otettava kantaa säännösten perustuslainmukaisuuteen ja siihen, kuinka ne täyttävät kansainvälisistä ihmisoikeussopimuksista seuraavat velvoitteet.

Säädettäessä rangaistusluonteisista hallinnollisista seuraamuksista, on valmistelussa otettava huomioon myös perustuslakivaliokunnan kyseisten seuraamusten ja niiden säätämisestä esittämät sekä Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen ja EU:n tuomioistuimen oikeuskäytännösään esittämät kannanotot.

Oikeuskansleri

Tuomas Pöysti

Esittelijäneuvos

Marjo Mustonen

---

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

---