

**ASIA**

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

**KANTELU**

Kantelija on oikeuskanslerille 10.5.2015 osoittamassaan kirjoituksessa arvostellut hallinto-oikeuden menettelyä. Kantelija arvostelee muun muassa sitä, ettei hänen valitustaan ole käsitelty kiireellisenä, kuten yliopistolaki edellyttää. Kantelija toteaa lisäksi, ettei hänelle vastaselityspyynnön mukana toimitettu niitä asiakirjoja, joiden johdosta varoitus oli annettu.

**SELVITYS**

Hallinto-oikeuden selvitys on annettu 14.7.2015. Jäljennös selvityksestä toimitetaan kantelijalle tämän päätöksen liitteenä.

**RATKAISU**

Perustuslain 2 §:n 3 momentin mukaan kaikessa julkisessa toiminnassa on noudatettava tarkoin lakia. Lain 22 §:n mukaan julkisen vallan on turvattava perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen. Perustuslain 21 §:n 1 momentin mukaan jokaisella on oikeus saada asiansa käsitellyksi asianmukaisesti ja ilman aiheetonta viivytystä lain mukaan toimivaltaisessa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa. Lain 21 §:n 2 momentissa turvataan oikeus hyvään hallintoon, josta säädetään hallintolaissa (434/2003). Perustuslain ja hallintolain hyvän hallinnon perusteet ilmentävät niitä keskeisiä laatuvaatimuksia, joita on noudatettava kaikessa viranomaistoiminnassa.

Perustuslain säännösten ja hallintolain ilmaisemien hyvän hallinnon perusteiden lisäksi hallinto-oikeuden ja sen virkamiesten menettelyä on arvioitava muun muassa valtion virkamieslain (750/1994) perusteella. Lain 2 §:n mukaan sen tavoitteena on turvata valtion tehtävien hoitaminen tuloksellisesti, tarkoituksenmukaisesti ja oikeusturvavaatimukset täyttäen. Lain 14 §:n 1 momentin mukaan virkamiehen on suoritettava tehtävänsä asianmukaisesti ja viivytyksettä. Säännös pitää sisällään vaatimuksen virkamiehen hyvästä ja huolellisesta toiminnasta. Lain taustalla olevan perustuslain 118 §:n 1 momentin mukaan virkamies vastaa virkatoimiensa lainmukaisuudesta. Viranomaisen velvollisuutena on järjestää toimintansa niin, että se täyttää edellä mainittujen säännösten asettamat vaatimukset. Tämä kuuluu viraston toimintaa johtaval-

le virkamiehelle. Hallinto-oikeuslain (430/1999) 4 §:n 3 momentin mukaan hallinto-oikeutta johtaa ja sen tuloksellisuudesta vastaa hallinto-oikeuden ylituomari.

Selvityksen mukaan hallinto-oikeudessa kyseisenlaisten valitusten keskimääräinen käsittelyaika on yli 9 kuukautta. Kantelussa tarkoitettun valitusasian päätöksen antoajankohtaan kului aikaa asian vireille tulosta noin 10,5 kuukautta. Käsittelyaika on siten ollut hieman pidempi kuin vastaavien asioiden keskimääräinen käsittelyaika. Yliopistolain 83 §:n mukaan valitus päätöksestä, joka koskee lain 45 §:ssä tarkoitettua varoitusta eli kantelukirjoituksessa tarkoitettua asiaa, tulee käsitellä kiireellisenä. Selvityksestä ei ilmene, että asialle olisi välitoimien suorittamisen jälkeen kuitenkaan tehty muita toimenpiteitä noin seitsemään kuukauteen. Asian käsittelijä on selvityksen mukaan siirtynyt eläkkeelle, ja asia siirrettiin tämän jälkeen ensin tuomarille, joka jäi saman tien kahden kuukauden sairaslomalle. Välittömästi tämän jälkeen asia siirrettiin sen sittemmin esitelleelle hallinto-oikeussihteerille. Huomioon ottaen sen, että asia olisi tullut käsitellä kiireellisenä, katson, ettei asian käsittelyaika ole vastannut yliopistolain ja perustuslain 21 §:n 1 momentin mukaisia vaatimuksia.

Yliopiston selvityksen liitteenä olleet sähköpostiviestit ovat jääneet epähuomiossa lähettämättä kantelijalle vastaselityspyynnön mukana. Kantelija on kuitenkin myöhemmin saanut nämä liitteet. Katson, ettei valtion virkamieslain vaatimus virkamiehen hyvästä ja huolellisesta toiminnasta ole toteutunut kantelukirjoituksen tarkoittamassa tilanteessa.

#### Johtopäätökset ja toimenpiteet

Kantelun kohteena oleva hallinto-oikeussihteerä on jäänyt eläkkeelle. Viime kädessä vastuu hallinto-oikeuden ratkaisutoiminnan viivytyksettömyydestä ja siihen tarvittavista toimenpiteistä on hallinto-oikeuden johtamisesta ja sen tuloksellisuudesta vastaavalla ylituomarilla.

Saatan edellä esittämäni näkökohdat hallinto-oikeuden ylituomarin tietoon.

Apulaisoikeuskansleri

Risto Hiekkataipale

Esittelijäneuvos

Outi Kostama

---

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

---