



Liikenne- ja viestintäministeriö

1/3

**ASIA Kansainvälisiin sopimuksiin tehtyjen muutosten esittelemisessä tapahtunut virhe****ASIAN VIREILLETULO**

Liikenne- ja viestintäministeriöstä tapahtuneesta esittelystä valtioneuvostolle esiteltiin 7.11.2013 ihmishengen turvallisuudesta merellä vuonna 1974 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen ja alusten aiheuttaman meren pilaantumisen ehkäisemisestä vuonna 1973 tehtyyn kansainväliseen yleissopimukseen liittyvään vuoden 1978 pöytäkirjaan liittyvään IBC-säännöstöön sekä mainittuun yleissopimukseen ja mainittuun pöytäkirjaan liittyvän BCH-säännöston lisäykseen tehdyt muutokset.

Mainitut muutokset IBC-säännöstöön on hyväksytty Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) merellisen ympäristön suojelukomitean (MEPC-komitea) päätöslauselmalla MEPC.119(52) ja meriturvallisuuskomitean (MSC-komitea) päätöslauselmalla MSC.176(79) vuonna 2004.

Valtioneuvosto hyväksyi muutokset 7.11.2013 esityksen mukaisesti. Muutokset esiteltiin Tasavallan presidentille 8.11.2013, joka niin ikään hyväksyi muutokset. Esittelylistojen liitteenä olivat muun ohella päätöslauselmat MEPC.119(52) ja MSC.176(79).

Apulaisoikeuskanslerin suorittaman pöytäkirjantarkastuksen yhteydessä havaittiin, että edellä mainitut muutokset oli esitelty valtioneuvostolle ja Tasavallan presidentille sisällöltään puutteellisena. Esittelylistojen liitteenä olleista päätöslauselmista puuttui sivuja. Päätöslauselmasta MSC.176(79) puuttuivat sivut 79–99 ja päätöslauselmasta MEPC.119(52) sivut 79–99 ja 104–143.

**SELVITYS**

Liikenne- ja viestintäministeriö on 17.3.2014 päivätyllä kirjeellään LVM/464/02/2014 toimit-  
tanut hallitussihteeri A:n 12.3.2014 laatiman selvityksen antaen samalla lausuntonsa asiasta.

Asiassa saadun selvityksen mukaan esittelylistojen liitteenä olleista päätöslauselmista puuttui sivuja. Puuttuneet sivut sisältävät säännösten 17, 18 ja 19 lukuun kuuluvia teknisiä taulukoita. Päätöslauselmat on haettu IMO:n ulkoisilta internetsivuilta, ja tuntemattomasta syystä taulukot ovat jääneet pois mainituista päätöslauselmaversioista. IMO:n sisäisillä, muun ohella sopimus-hallintojen käyttöön tarkoitetuilla, sivuilla olevissa päätöslauselmaversioissa taulukot ovat mukana.

Muutokset esiteltyt hallitussihteeri A toteaa selvityksessään, ettei osannut epäillä IMO:n ulkoisilta sivuilta löytyvissä päätöslauselmissa olevan virheitä eikä ollut sen vuoksi tarkistanut pitkiä päätöslauselmatekstejä riittävän huolellisesti.

Selvityksen mukaan oikeudellisesti virhe korjaantuu, kun samassa esittelyssä hyväksytyt vuoden 2012 muutokset IBC-säännöstöön saatetaan voimaan valtioneuvoston asetuksella, joka on tarkoitus antaa ennen 1. kesäkuuta 2014. Vuoden 2012 muutokset on hyväksytty IMO:n MEPC-komitean päätöslauselmalla MEPC.225(64) ja MSC-komitean päätöslauselmalla MSC.340(91) ja niillä korvataan kokonaisuudessaan säännösten 17, 18 ja 19 luku, joihin puuttuneet tekniset taulukot sisältyvät. Lisäksi Liikenteen turvallisuusviraston internetsivuille on vaihdettu virheettömät päätöslauselmaversiot, jotta alan toimijat saavat tiedon päätöslauselmien oikeasta sisällystystä.

Liikenne- ja viestintäministeriö pitää saatua selvitystä riittävänä ja katsoo, ettei muihin korjauksiin toimiin ole tässä yhteydessä tarpeellista ryhtyä. Ministeriö toteaa lausunnossaan, että se pyrkii estämään vastaavien virheiden tapahtumisen sillä, että valmistelijoita ohjeistetaan hakemaan päätöslauselmatekstit IMO:n sisäisiltä internetsivuilta löytyvästä tietokannasta. Tarvittaessa hyvin teknisten päätöslauselmien oikeellisuus ohjeistetaan tarkistamaan vielä Liikenteen turvallisuusviraston asiantuntijoilta, jotka tuntevat tekniset yksityiskohdat ministeriön valmistelijoita paremmin.

## RATKAISU

Perustuslain 118 §:n mukaan asian esittelijällä on vastuu viime kädessä siitä, mitä hänen esittelystään on päätetty, tässä tapauksessa siitä, että kansainvälisiin sopimuksiin tehdyt muutokset on esitelty virheettöminä ja oikean sisältöisinä. Saadun selvityksen mukaan edellä mainitut muutokset esiteltyt hallitussihteeri A oli tarkastanut asiassa valtioneuvoston yleisistuntoa ja Tasavallan presidentin esittelyä varten laaditut esittelylistat sikäli puutteellisesti, että häneltä oli jäänyt huomaamatta, että esittelylistojen liitteiksi otetuista päätöslauselmista MSC.176(79) ja MEPC.119(52) puuttui sivuja. Ottaen huomioon asian laadun ja sen, mitä selvitysasiakirjoissa on todettu, on perusteltua katsoa, että puutteellisten liitteiden ottaminen esityslistoihin oli johtunut huolimattomuudesta.

Ottaen huomioon, että kansainvälisiin sopimuksiin tehtyjen muutosten hyväksymisessä tapahtunut virhe saadun selvityksen mukaan käytännössä korjaantuu, kun samassa esittelyssä hyväksytyt vuoden 2012 muutokset IBC-säännöstöön saatetaan voimaan valtioneuvoston asetuksella ja että ministeriö on vaihtanut Liikenteen turvallisuusviraston internetsivuille virheettömät päätöslauselmaversiot, sekä todennut ryhtyvänsä toimenpiteisiin vastaavien virheiden estämiseksi, katson, ettei asia anna aiheutta muihin toimenpiteisiin kuin että kiinnitän hallitussihteeri A:n huomiota esityslistojen laatimisessa ja tarkastamisessa vaadittavaan huolellisuuteen ja tarkkuuteen.

Pyydän Liikenne- ja viestintäministeriötä saattamaan tämän hallitussihteeri A:n tietoon.

Oikeuskansleri

Jaakko Jonkka

Oikeuskanslerin määräämä  
esittelijä, notaari

Hanna Tuohilampi

---

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

---

KÄYNTIOSOITE Snellmaninkatu 1 A, Helsinki  
POSTIOSOITE PL 20, 00023 Valtioneuvosto

PUHELIN 0295 16001  
TELEFAKSI 09 160 23975

E-MAIL etunimi.sukunimi@okv.fi  
INTERNET www.okv.fi