



Kantelijan tiedot poistettu

1/7

ASIA

Puolustusvoimain komentajan vuokratuki

KANTELU

Kantelija arvostelee oikeuskanslerille osoittamassaan 16.2.2014 lähetetyssä kantelussaan puolustusvoimain komentaja Ari Puheloisen puolustusvoimien sisäisten ohjeistusten vastaista ylisuurta vuokratukea.

TAPAHTUMATIEDOT

Ari Puheloisen kausi puolustusvoimain komentajana alkoi 1.8.2009.

Pyysin puolustusministeriöltä käyttöni puolustusministeriön ja puolustusvoimien antamat palvelussuhdeasuntojen vuokrausta koskevat ohjeet ja puolustusvoimien ylimpään johtoon kuuluvien palvelussuhdeasuntoja koskevat päätökset. Puolustusministeriön minulle toimittamista asiakirjoista ilmenee seuraavaa:

Puolustusministeriö teki 12.8.2009 päätöksen puolustusvoimien ylimpään johtoon kuuluvien palvelussuhdeasunnoista (työsuhdeasunnoista). Ministeriö katsoi, että toiminnalliset edellytykset puolustusvoimain komentajan asunnon vuokraamiselle olivat täyttyneet. Ministeriö hyväksyi puolustusvoimain komentajaa koskevan tehdyn työsuhdeasuntojärjestelyn, mutta kiinnitti huomiota siihen, että asuntosubvention määrä samoin kuin asunnon koko suhteessa ruokakunnan kokoon oli varsin suuri, varsinkin, kun asunto ei ollut tarkoitettu edustustarkoitukseen, ja ilmoitti, että oli varauduttava asuntosubvention pienentämiseen asiasta aikanaan annettavien puolustusministeriön ohjeiden perusteella.

Puolustusvoimain komentajan asunnon koko oli 145 m², puolustusvoimien maksama vuokra 3.100 €/kk, asukkaan vuokra 1.413 €/kk, asuntosubventio 1.687 €/kk, verotusarvo 1.413 €/kk ja asukkaan vuokrasopimuksen kesto 1.7.2009-30.6.2012. Vuokratuki oli näin ollen 11,63 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 54 % ensivuokranmäärästä.

Puolustusministeriö teki 9.3.2010 päätöksen puolustusvoimain komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyistä. Ministeriö totesi antaneensa asiassa ratkaisun 12.8.2009 tehdyn päätöksensä yhteydessä hyväksyessään puolustusvoimain komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyn. Ministeriön puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista 17.12.2009 antaman ohjeen siirtymäsäännösten perusteella puolustusvoimain komentajan kanssa 4.6.2009 tehty ja tuolloin voimassa ollut vuokrasopimus jatkui siten jälleenvuokrasopimuksessa sovituin ehdoin vuokra-ajan loppuun eli 30.6.2012 asti. Kun tuolloin voimassa ollut vuokrasuhde puolustusvoimien ja puolustusvoimain komentajan välillä lakkasi vuokra-ajan päättyessä 30.6.2012 tai muutoin sitä ennen, tuli ministeriö tekemään pääesikunnan esityksestä ratkaisun mahdollisesta uudesta palvelussuhdeasunnosta ja vuokratuesta. Näissä ratkaisussa ministeriö tuli soveltamaan puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista 17.12.2009 antamaansa ohjetta.

Pääesikunta teki 16.5.2012 esityksen palvelussuhdeasunnon vuokraamisesta puolustusvoimain komentajalle. Pääesikunta esitti vuokrasopimuksen jatkamista siten, että puolustusvoimien maksama vuokra olisi 3.354,21 €/kk, asukkaan vuokra 1583 €/kk ja asukkaan vuokrasopimuksen kesto 1.7.2012 alkaen toistaiseksi. Vuokratuki oli näin ollen 12,22 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 53 % ensivuokranmäärästä. Pääesikunta esitti tuolloisen asuntojärjestelyn jatkamisen erityisperusteluina huomioon otettavaksi turvallisuuteen, valmiuteen ja yhteiskuntasuhteiden hoitoon liittyvät tekijät. Pääesikunta katsoi, että tuolla hetkellä puolustusvoimain komentajan maksama asuntovuokra 1583 €/kk oli kohtuullinen. Jälleenvuokran huomattava korottaminen voisi johtaa toimenpiteisiin, jotka eivät puolustusvoimien johtamisen kannalta olisi tarkoituksenmukaisia.

Puolustusministeriö teki 4.6.2012 päätöksen puolustusvoimain komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyistä. Ministeriö hyväksyi pääesikunnan esityksen. Päätös koski tuolloisen puolustusvoimain komentajan palvelussuhdeasunnon vuokrasopimuksen jatkamista. Komentajan vaihtuessa ministeriö tuli harkitsemaan uudelleen tuolloisen vuokrasopimuksen jatkamisen tarkoituksenmukaisuutta ja ehtoja.

Vertailun vuoksi voidaan todeta, että puolustusministeriö katsoi edellä mainitussa päätöksessään puolustusvoimien ylimpään johtoon kuuluvien palvelussuhdeasunnoista (työsuhdeasunnoista) 12.8.2009, että myös maavoimien ja merivoimien komentajien asuntojen vuokraamiselle olivat olleet olemassa toiminnalliset perusteet. Ministeriö kiinnitti kuitenkin huomiota merivoimien komentajan asunnon osalta asuntosubvention kohtuuttoman suureen määrään ja edellytti, että ruokakunnan koko huomioon ottaen, puolustusvoimat ryhtyi välittömästi etsimään valtiolle edullisempaa ratkaisua. Maavoimien komentajan asunnon osalta vuokratuki oli 3,28 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 34 % ensivuokranmäärästä. Merivoimien komentajan asunnon osalta vuokratuki oli 22,41 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 74 % ensivuokranmäärästä. Pääesikunnan päällikön asunnon osalta ministeriö sen sijaan katsoi, ettei päätöstä tehtäessä ollut ollut olemassa sellaisia talousarvion edellyttämiä toiminnallisia perusteita, joiden nojalla tuossa tapauksessa olisi voitu myöntää asuntosubventiota, huolimatta siitä, että ratkaisu näyttikin muodollisesti täyttävän asiaa koskevan normiston ja olevan puolustusvoimien noudattaman käytännön mukainen. Ministeriö edellytti, että vuokrasopimus irtisanotaan siten, että vuokrasopimus päättyi 30.9.2010. Ministeriö kiinnitti kuitenkin huomiota asuntosubvention kohtuuttomaan suureen määrään ja ilmoitti, että tältäkin osin on varauduttava asuntosubvention pienentämi-

seen asiasta aikanaan annettavien ministeriön ohjeiden perusteella. Pääesikunnan päällikön asunnon osalta vuokratuki oli 21,35 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 71 % ensivuokranmäärästä.

Puolustusministeriö on sittemmin tehnyt päätökset merivoimien komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyistä 18.6.2010 (vuokratuki 4,89 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 35 % ensivuokranmäärästä), maavoimien komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyistä 20.6.2011 (vuokratuki 3,90 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 28 % ensivuokranmäärästä) ja ilmavoimien komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyistä 29.2.2012 (vuokratuki 1,34 €/m²/kk ja vuokraosuustuki 20 % ensivuokranmäärästä). Ministeriö kiinnitti merivoimien komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyjä koskevassa päätöksessään pääesikunnan huomiota siihen, että palvelussuhdeasuntoja vuokrattaessa kaikkia puolustushallinnon palveluksessa olevia henkilöitä tuli kohdella samojen periaatteiden mukaisesti palvelussuhdeasumisjärjestelyissä. Tämän vuoksi kaikissa järjestelyissä tuli lähtökohtaisesti käyttää tyhjästä asunnoista aiheutuvien kustannusten minimoimiseksi jo olemassa olevien ensivuokrasopimusten piirissä olevia, kokonsa ja varustelutasonsa puolesta soveliaita vapaita asuntoja.

SELVITYS

Varasin puolustusministeriölle tilaisuuden lausua kantelun johdosta. Ministeriön ylijohtaja, osastopäällikkö Jukka Juusti ja hallitusneuvos, henkilöstöjohtajana Jari Kajavirta antoivat 28.5.2014 päivätyn lausuntonsa.

Lausunnon mukaan ministeriö antoi vielä 4.6.2012 päätöksen puolustusvoimain komentaja Ari Puheloinen palvelussuhdeasuntojärjestelyistä. Kyseessä oli saman asunnon määräaikaisen vuokrasopimuksen jatkaminen toistaiseksi voimassaolevalla sopimuksella. Ministeriö piti tarkoituksenmukaisena, että Puheloinen saattoi jatkaa asumista edelleen samassa asunnossa, joka oli tarkoitukseensa hyvin soveltuva ennen kaikkea puolustusvoimain komentajan asemaan ja virkatehtäviin liittyvien poikkeuksellisten turvallisuus- ja valmiusseikkojen kannalta. Ministeriö on pitänyt mahdollisena poiketa tilannekohtaisesti vuokratuen kohdentamisen pääsäännöstä, kunhan poikkeukset määrällisesti tai perusteluiltaan eivät riko henkilöstön yhdenvertaisen kohtelun periaatetta. Ohjeessa on eräitä esimerkkejä tällaisista mahdollisista tilannekohtaisista poikkeuksista.

Edelleen lausunnon mukaan Puheloinen palvelussuhdeasuntoonsa saama vuokratuki on perustunut kulloinkin voimassaoleviin puolustusministeriön palvelussuhdeasuntojen vuokrauksesta antamiin ohjeisiin. Perusteet vuokratuen suhteellisen korkealle prosentuaaliselle tasolle ja vuokratuen osoittamiselle asuntoon muuttavan ruokakunnan koon perusteella laskettavan tuen määrän ylittämiseksi ovat ministeriön näkemyksen mukaan olleet olemassa. Perusteet ovat pääosin muodostuneet puolustusvoimain komentajan asemaan ja virkatehtäviin liittyviin poikkeuksellisiin turvallisuus- ja valmiusseikkoihin sekä joiltain osin virkatehtäviin kuuluviin yhteiskuntasuhteiden hoitoon liittyviin käytännön syihin. Nämä syyt ovat ministeriön käsityksen mukaan olleet sellaisia perusteltuja syitä, joiden vuoksi ministeriö on voinut poiketa vuokratuesta antamiensa ohjeiden yleisistä periaatteista kuitenkin rikkomatta henkilöstön yhdenvertaisen kohtelun periaatetta. Ministeriö on kuitenkin tiedostanut, että vuokratuen kohdentamisen periaatteiden selkeys ja vuokratuen myöntämistä koskevien päätösten perustelujen läpinäkyvyys edellyttävät entistä tarkempaa suhtautumista poikkeuksellisiin vuokratukipäätöksiin.

RATKAISU

Määräykset ja ohjeet

Valtion talousarvion mukaan puolustusvoimien toimintamenoja saa käyttää palvelussuhdeasuntojen vuokraosuuksien maksamiseen puolustusvoimien toiminnallisiin tarpeisiin perustuen tai puolustusministeriön määräämäksi siirtymäajaksi puolustushallinnon rakennemuutoksen henkilöstöjärjestelyihin liittyvistä syistä tai muihin puolustushallinnon vastaaviin tarpeisiin perustuen.

Puolustusministeriön menettelytapaohjeissa työsuhdeasuntojen vuokraamiseksi 13.3.1997 ei ollut mainintaa asuntosubventiosta. Menettelytapaohjeiden antamisajankohtana puolustusministeriö toimi vielä ”valtio-omistajan ominaisuudessa” suurimpaan osaan vuokrattavista asunnoista. Menettelytapaohjeet olivat voimassa 31.5.2010 saakka.

Puolustusministeriön ohjaukskirjeessä eräistä tila- ja työsuhdeasumisjärjestelyistä puolustusvoimissa 18.3.2009 edellytettiin, että puolustusvoimat lakkauttaa järjestelyn, jossa eräiden ylimpien tehtävien työsuhdeasuntojen yhteydessä on huomioitu tehtävään olennaisesti liittyvän, työksi luettavan edustamisen vaatima tila asumistilojen yhteydessä kohdistamalla samaan huoneisto- tai asuntokokonaisuuteen kaksi erillistä vuokrasopimusta. Ohjaukskirjeen mukaan muutos toteutettiin tulevien tehtävävaihtojen yhteydessä kussakin huoneisto- tai asuntokokonaisuudessa. Ylimpien tehtävien työsuhdeasumisjärjestelyt tuli jatkossa tehdä samoin perustein kuin muun puolustushallinnon henkilöstön.

Puolustusministeriön ohjeen puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista 17.12.2009 mukaan kaikkia puolustushallinnon palveluksessa olevia henkilöitä tuli kohdella samojen periaatteiden mukaisesti palvelussuhdeasumisjärjestelyissä. Toiminnalliset tarpeet edellyttivät valmiudellisten ja henkilöstöpoliittisten näkökulmien huomioimista palvelussuhdeasuntojen vuokratasossa. Vuokratuen tarpeellisuus päätettiin jokaisen jälleenvuokrasopimuksen yhteydessä erikseen. Vallitsevasta tavasta, jonka mukaan palvelussuhdeasunnon vuokraan oli lähes poikkeuksetta myönnetty vuokratukea, luovuttiin. Kaikkia vuokratukipäätöksiä tehtäessä tuli lähtökohtana olla puolustusvoimien toiminnallisista tarpeista johtuvat perusteet tai erikseen siirtymäajaksi tehty rakennemuutoksen henkilöstöjärjestelyjä koskeva vuokratukipäätös. Vuokratukea voivat pääsääntöisesti saada siirtymisvelvolliset, puolustusvoimien toiminnan kannalta välttämätön henkilöstö (avaintehtävät) ja työuransa alkuvaiheissa olevat. Tilannekohtaiset poikkeukset vuokratuen kohdentamisen pääsäännöstä olivat mahdollisia, kunhan ne määrällisesti tai perusteluiltaan eivät rikkoneet henkilöstön yhdenvertaisen kohtelun periaatetta. Tällaiset poikkeukset voivat olla mahdollisia valtion kokonaistaloudellisen edun nimissä silloin, kun puolustusvoimien toiminnallisten syiden vuoksi tietty asuntokanta oli varattava palvelussuhdeasunnoiksi. Poikkeukset olivat mahdollisia myös paikkakunnilla, joissa pääosa palvelussuhdeasunnoista oli tuolla hetkellä vuokrattu pitkillä määräaikailla ensivuokrasopimuksilla. Tehtävien tai työskentelypaikan pysyessä ennallaan voi tukea saada samaan tai samalla työssäkäyntialueella olevaan asuntoon kerrallaan korkeintaan neljä vuotta. Vuokratukea voitiin perustellusta syystä jatkaa neljän vuoden määräajan jälkeen. Tällöin vuokratuki voi kuitenkin olla maksimissaan 50 % jatkotukea edeltäneestä vuokratuen määrästä. Vuokratukea voitiin maksaa yhtä asuntoa kohden maksimissaan 7 €/m²/kk tai, mikäli tämä johtaisi siihen, että vuokraosuustuki olisi yli 35 % ensivuokranmäärästä, maksimissaan 35 % ensivuokranmäärästä. Lähtökohtana asunnon enimmäispinta-alalle, johon vuokratukea voitiin maksaa, pidettiin asumistukilain säännösten mukaista asuntoon muuttavien henkilöiden lukumäärän mukaan määräytyvää pinta-alaa. Jos asunnon pinta-ala oli tätä suurempi, ylimenevän pinta-alaosuuden mukaiseen vuokraan ei myönnetty tukea kuin perustellusta syystä. Tällai-

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

sena syynä voitiin pitää esimerkiksi tilannetta, jossa vapaana olevassa asuntokannassa ei ollut muuttavan ruokakunnan koko huomioiden tarkoituksenmukaisen suuruista asuntoa. Tällainen perustellun syyn olemassaolo oli tarkistettava vuosittain. Aukkaan maksaman vuokran tuli olla vähintään luontoiseduista vuosittain annettavan verohallinnon päätöksen mukainen. Ohje tuli voimaan 1.6.2010 lukien. Ohjeen siirtymäsäännösten mukaan toistaiseksi voimassa olevien vuokrasopimusten vuokratason saattamiseksi käyväälle tasolle puolustusvoimien oli ensisijassa sopimusteitse neuvoteltava vuokralaisten kanssa uusista, kyseisen ohjeen periaatteiden mukaisista vuokran määrää koskevista ehdoista. Muutokset oli toteutettava 30.6.2011 mennessä, viime kädessä vuokrasopimukset oli irtisanomismenettelyin saatettava päättyään 30.6.2011. Ohjeen voimaan tullessa voimassaolevat määräaikaiset vuokrasopimukset jatkuivat sovituin ehdoin vuokra-ajan loppuun. Kun määräaikainen vuokrasopimus päättyi 1.6.2010 jälkeen ja vuokralainen oli oikeutettu vuokratukeen, noudatettiin uudessa vuokrasopimuksessa kyseisen ohjeen mukaisia periaatteita. Vuokratuen maksamiseen samaan tai samalla työssäkäyntialueella olevaan asuntoon liitetty neljän vuoden määräaika laskettiin alkavan 1.6.2010 jälkeen tehtyjen jälleenvuokrasopimusten vuokra-ajan alusta.

Arviointi

Puolustusvoimien toiminnalliset tarpeet ovat pääosin tarkoituksenmukaisuuskysymyksiä. Tarkoituksenmukaisuusharkinnassakin tulevat kuitenkin noudatettaviksi hyvän hallinnon tarkoitussidonnaisuuden periaate ja suhteellisuusperiaate. Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen on käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin ja viranomaisen toimien on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Säännöksen perustelujen mukaan viranomainen ei saa ryhtyä edistämään muita tarkoituksia kuin niitä, jotka kuuluvat sen tehtäväpiiriin ja sisältyvät tapaukseen sovellettavan lain tavoitteisiin. Viranomaisen toimen on oltava asianmukainen, tarpeellinen ja oikein mitoitettu sen tavoitteen kannalta, johon kysymyksessä olevalla toimella pyritään (HE 72/2002 vp).

Puolustusvoimain komentajan palvelussuhdeasuntojärjestelyjen erityisperusteluiksi esitettyjä turvallisuuteen, valmiuteen ja yhteiskuntasuhteiden hoitoon liittyviä näkökohtia voitaneen pitää sinällään asianmukaisina, puolustusvoimien toiminnallisiin tarpeisiin liittyvinä perusteina palvelussuhdeasunnon vuokraamiselle ja vuokratuen maksamiselle. Puolustusvoimain komentajalle tosiasiallisesti kuuluvien edustustehtävien vuoksi hänen osaltaan lienee mahdollista katsoa lisäksi olevan puolustusministeriön ohjeessa puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista tarkoitettuja perusteltuja syitä myöntää vuokratukea myös ohjeen mukaisen palvelussuhdeasunnon enimmäispinta-alan ylimenevälle pinta-alaosuudelle, vaikka puolustusvoimien ylimmän johdon yhdistettyjen asumis- ja edustustilojen järjestely onkin lakkautettu ja vaikka puolustusvoimain komentajan asunnolla ei olekaan varsinaisia edustustarkoitusta.

Edellä mainituilla näkökohdilla ei kuitenkaan voida automaattisesti perustella vuokratuen poikkeuksellista suuruutta. Kuten edellä on todettu, puolustusministeriön ohjeen puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista mukaan tilannekohtaiset poikkeukset vuokratuen *kohdentamisen* pääsäännöstä (siirtymisvelvolliset, avaintehtävät ja työuransa alkuvaiheessa olevat) ovat mahdollisia, kunhan ne *määrällisesti* tai *perusteluiltaan* eivät riko henkilöstön yhdenvertaisen kohtelun periaatetta.

Lisäksi on otettava huomioon, että puolustusministeriö itse kiinnitti jo vuonna 2009 huomiota siihen, että puolustusvoimain komentajan asuntosubvention määrä samoin kuin asunnon koko suhteessa ruokakunnan kokoon oli varsin suuri, ja totesi vuonna 2010 tulevansa soveltamaan 17.12.2009 antamaansa ohjetta puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista, kun tuolloin voimassa ollut vuokrasuhde puolustusvoimien ja puolustusvoimain komentajan välillä lakkaa vuokra-ajan päättyessä 30.6.2012 tai muutoin sitä ennen. Tästä huolimatta ministeriö hyväksyi vuonna 2012 puolustusvoimain komentajan asuntojärjestelyn jatkamisen.

Hallinnollisia järjestelyjä muutettaessa tulee noudatettavaksi hyvän hallinnon luottamuksen-suojaperiaate. Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Säännöksen perustelujen mukaan luottamuksen suojaamisen keskeisenä sisältönä on, että yksityisten tulee voida luottaa viranomaisten toiminnan oikeellisuuteen ja virheettömyyteen sekä viranomaisten tekemien hallintopäätösten pysyvyyteen (HE 72/2002 vp).

Puolustusministeriön ohjeeseen puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista onkin otettu edellä selostetut vanhoja vuokrasopimuksia koskevat siirtymäsäännökset.

Erityisperustelujen käyttämistä on arvioitava myös hyvän hallinnon yhdenvertaisuus- ja objektiviteettiperiaatteiden näkökulmasta. Perustuslain 6 §:n 1 momentin mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Hallintolain 6 §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti ja viranomaisen toimien on oltava puolueettomia. Säännöksen perustelujen mukaan ratkaisutoiminnan tulee olla johdonmukaista siten, että harkinnan kohteena olevia tosiseikkoja arvioidaan samankaltaisissa tapauksissa samoin perustein. Säännönmukaisesta käytännöstä poikkeamisen on perustuttava tapauksen erityislaatuun. Hallintotoiminta ei saa perustua epäasiallisiin tai hallinnolle muuten vieraisiin perusteisiin (HE 72/2002 vp).

Poikkeuksellisen suuri vuokratuki voi olla edellä tarkoitettujen puolustusvoimien ylintä johtoa koskevien turvallisuuteen, valmiuteen ja yhteiskuntasuhteiden hoitoon liittyvien näkökohtien kannalta ymmärrettävä silloin, jos mainitut näkökohdat edellyttäisivät niin kalliin palvelussuhdeasunnon vuokraamista, että asukkaan asunnosta maksama vuokra nousisi ilman poikkeuksellisen suurta vuokratukea asukkaan kannalta kohtuuttoman korkeaksi. Vastaavasti joidenkin vanhojen vuokrasopimusten jatkamiseen entisin ehdoin voi olla erityisiä kohtuullisuussyitä. Puolustusministeriön ohjeeseen puolustushallinnon palvelussuhdeasuntojen vuokrauksessa noudatettavista periaatteista ei ole kuitenkaan otettu mainintoja mahdollisuuksista poiketa ohjeen vuokratuen maksimimäärää koskevistä säännöksistä tai siirtymäsäännöksistä tällaisista kohtuullisuussyistä. Puolustusvoimien ylintä johtoa koskevien poikkeusten tekeminen erityisperusteluja käyttäen on nimenomaisten poikkeamiseen oikeuttavien mainintojen puuttuessa ohjeesta hyvän hallinnon yhdenvertaisuusperiaatteen näkökulmasta ongelmallista. Jos poikkeamismahdollisuuksia pidetään tarpeellisina, niistä olisi perusteltua ottaa maininnat ohjeeseen ja poikkeamisperusteiden tulisi silloinkin olla yhdenvertaisuuden varmistamiseksi riittävän täsmällisesti ja tarkkarajaisesti määritellyt.

Saatan edellä esittämäni näkökohdat puolustusministeriön tietoon.

Oikeuskansleri

Jaakko Jonkka

Kansliapäällikkö

Kimmo Hakonen

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

KÄYNTIOSOITE Snellmaninkatu 1 A, Helsinki
POSTIOSOITE PL 20, 00023 Valtioneuvosto

PUHELIN 0295 16001
TELEFAKSI 09 160 23975

E-MAIL etunimi.sukunimi@okv.fi
INTERNET www.okv.fi