



Sosiaali- ja terveysministeriö

1/3

VN-jakelu

**ASIA**

Eduskunnan kirjelmän esittelyn viivästyminen

**ASIAN VIREILLETULO**

Valtioneuvostolle esiteltiin sosiaali- ja terveysministeriöstä 18.12.2014 eduskunnan kirjelmä tarkastusvaliokunnan mietinnöstä valvonta-aiheestaan nuorten syrjäytyminen (EK 12/2014 vp). Valtioneuvoston esittelylistan tarkastuksessa havaittiin, että kirjelmä oli kirjattu sosiaali- ja terveysministeriössä saapuneeksi 26.5.2014.

**SELVITYS**

Sosiaali- ja terveysministeriö on antanut asiasta lausunnon 17.2.2015.

**TAPAHTUMATIETOJA**

Eduskunnan kirjelmä saapui valtioneuvoston kansliaan 23.5.2014 ja toimitettiin sieltä välittömästi sosiaali- ja terveysministeriölle. Kirjelmässä eduskunta ilmoitti tarkastusvaliokunnan mietinnön johdosta hyväksymänsä kannanotot. Kannanotoissa oli seitsemän erillistä kohtaa. Kannanotoissaan eduskunta muun muassa edellytti, että hallitus ottaa eräät kannanotoissa esitetyt näkökohdat huomioon uuden varhaiskasvatuslain valmistelussa.

Valtioneuvoston kanslia ilmoitti 7.10.2014 sosiaali- ja terveysministeriölle havainneensa, että eduskunnan kirjelmää ei ollut vielä esitelty valtioneuvoston yleisistunnossa. Valtioneuvoston kanslia muistutti samalla, että kirjelmä olisi esiteltävä viivytyksettä. Kirjelmä esiteltiin sen jälkeen yleisistunnossa 18.12.2014. Valtioneuvosto päätti merkitä eduskunnan kirjelmän pöytäkirjaan ja ryhtyä kannanotoista aiheutuviin toimenpiteisiin. Valtioneuvosto päätti samassa yleisistunnossa 18.12.2014 antaa eduskunnalle hallituksen esityksen eduskunnalle laeiksi lasten päivähoidosta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (HE 341/2014 vp). Hallituksen esityksessä ehdotettiin muun muassa, että lasten päivähoidosta annetun lain nimike muutettaisiin varhaiskasvatuslaiksi. Esityksen mukaan lain sisältöön ehdotetut muutokset olisivat ensimmäinen vaihe uuden varhaiskasvatuslain valmistelussa.

Sosiaali- ja terveysministeriössä asiaa käsitelleillä osastoilla tiedotettiin esittelyssä tapahtuneesta virheestä ja muistutettiin, mitä esittelytoimenpiteitä eduskunnan kirjelmä edellyttää.

## SÄÄNNÖKSET

Eduskunta toimittaa muut kuin lakien hyväksymistä koskevat päätöksensä valtioneuvostolle eduskunnan kirjelmällä. Valtioneuvostossa eduskunnan kirjelmä käsitellään valtioneuvoston yleisistunnossa (eduskunnan työjärjestys 68 § ja valtioneuvoston ohjesääntö 3 §).

## RATKAISU

### Arviointi

Sosiaali- ja terveysministeriön mukaan ministeriöiden osastojen postinkäsittelyssä ja asian käsittelyssä kokonaisuutena tapahtui virheitä. Eduskunnan kirjelmän kannanotot kuuluivat sisältyönsä puolesta kahden osaston toimialaan. Kirjelmä jaettiin toiselle osastolle ja siellä yhdelle tulosryhmälle. Tulosryhmän esittelijöille kirjelmä jaettiin erehdyksessä merkinnällä, että se olisi ryhmälle vain tiedoksi. Valtioneuvoston kanslian yhteydenoton jälkeen osastojen välillä keskusteltiin siitä, kummalle kirjelmän esittely kuuluisi. Asian hoitaminen jäi kuitenkin kesken ilmeisesti inhimillisen erehdyksen tai unohduksen vuoksi, kun samaan aikaan osastojen esittelijöillä oli valtava työpaine muun muassa vaalikauden viimeisten hallituksen esitysten valmistelussa. Lisäksi osalle asiaa käsitelleistä henkilöistä ei ollut aivan selvää, miten eduskunnan kirjelmän kanssa olisi tullut menetellä.

Eduskunnan kirjelmän esittelemisen tarkoituksena on saattaa kirjelmä valtioneuvoston tietoon (Valtioneuvoston esittelijän opas s. 16). Vakiintuneen käytännön mukaan valtioneuvosto päättää kirjelmän merkitsemisestä pöytäkirjaan ja ryhtymisestä siitä aiheutuviin toimenpiteisiin niitä tarkemmin yksilöimättä. Valtioneuvosto ei siis tässä yhteydessä tee päätöstä yksittäisistä toimenpiteistä tai vastuutahoista. Kirjelmän esitleminen valtioneuvoston yleisistunnossa ei edellytä, että toimenpiteet kirjelmässä tarkoitetuissa asioissa olisi jo suunniteltu tai aloitettu. Kirjelmän esittelemiseksi tarvittavat toimenpiteet ovat siten työmäärältään vähäisiä.

Eduskunnan kirjelmä esiteltiin valtioneuvostolle yli kuuden kuukauden kuluttua sen saapumisesta valtioneuvostoon ja yli kahden kuukauden kuluttua siitä, kun valtioneuvoston kanslia oli ilmoittanut kirjelmän esittelemisen tarpeellisuudesta ja viivytyksettömyydestä. Valtioneuvoston käsittelyn määräajasta ei ole annettu säännöksiä tai ohjeita. Oikeuskanslerin valvontakäytännössä on usean vuosikymmenen ajan katsottu, että eduskunnan kirjelmä on esiteltävä valtioneuvoston yleisistunnossa ilman aiheetonta viivytystä. Lisäksi kirjelmän kannanotoissa esitetyt eräät näkökohdat oli tarkoitettu otettavaksi huomioon syysistuntokauden aikana eduskunnalle annettavissa hallituksen esityksissä. Kirjelmän esittely on tässä tapauksessa viivästynyt kohtuulliseksi katsottavasta ajasta.

### Johtopäätökset ja toimenpiteet

Eduskunnan kirjelmän esittely valtioneuvostolle on viivästynyt asiassa, jonka valmistelu on ollut sosiaali- ja terveysministeriön vastuulla. Ministeriö on ryhtynyt tämän jälkeen toimenpiteisiin vastaavien viivästysten ennalta ehkäisemiseksi.

Kiinnitän sosiaali- ja terveysministeriön huomiota huolellisuuteen eduskunnan kirjelmien käsittelyssä ja joutuisuuteen niiden esittelyssä.

Apulaisoikeuskansleri

Risto Hiekkataipale

Osastopäällikkö  
Esittelijäneuvos

Maija Salo

---

OIKEUSKANSLERINVIRASTO

---

KÄYNTIOSOITE Snellmaninkatu 1 A, Helsinki  
POSTIOSOITE PL 20, 00023 Valtioneuvosto

PUHELIN 0295 16001  
TELEFAKSI 09 160 23975

E-MAIL etunimi.sukunimi@okv.fi  
INTERNET www.okv.fi